

Die Delegation ärztlicher Leistungen an nichtärztliches Assistenzpersonal

Bei der Klausurtagung der Arbeitsgemeinschaft für ArztRecht am 12.5.2007 in Frankfurt a. M. wurde die Delegation ärztlicher Leistungen an nichtärztliches Assistenzpersonal unter ärztlichen und juristischen Gesichtspunkten beleuchtet. Prof. Dr. med. Klaus Junghanns, Ludwigsburg, gab einen Überblick über die Problematik. Prof. Dr. med. M.-J. Polonius äußerte sich in seiner Eigenschaft als Präsident des Berufsverbandes der Deutschen Chirurgen (BDC) zum Einsatz von nichtärztlichem Assistenzpersonal in der Herzchirurgie und darüber hinaus. Rechtsanwalt Dr. jur. Bernhard Dehong erläuterte die rechtlichen Grundlagen des Einsatzes von nichtärztlichem Assistenzpersonal. Die drei Referate werden nachfolgend im vollen Wortlaut abgedruckt.

Die Delegation ärztlicher Leistungen

Prof. Dr. med. Klaus Junghanns, Ludwigsburg

Das Thema der Delegation ärztlicher Leistungen ist nach einem Narkosezwischenfall in Erfurt beim Einsatz von nichtärztlichen Anästhesie-Assistenten in der Presse in der letzten Zeit hochgespielt worden. Thematisiert wurde es weiter mit Artikeln in der FAZ „Wenn der Pfleger in der Klinik den Doktor ersetzt“ oder „Assistenten statt Ärzte“. Auch mehrere Artikel im Deutschen Ärzteblatt und in Fachzeitschriften haben sich ebenso wie Konferenzen und Workshops mit diesem Thema in neuerer Zeit auseinandergesetzt. Es war Zentralthema der Mitgliederzeitschrift des BDC. In einem Editorial der VLK-Zeitschrift hat Professor Weiser darauf hingewiesen. Es war auch Thema auf der AWMF-Tagung im Mai in Frankfurt.

Ärztliche Leistungen zu definieren, ist außerordentlich schwierig. Einfach wäre es zu sagen, ärztliche Leistungen seien alle Leistungen,

die Ärzte im Rahmen der Behandlung von Patienten erbringen. Aber schon dies ist offensichtlich nicht richtig, da Ärzte besonders in der jetzigen Zeit viele Leistungen erbringen, die mit der ärztlichen Aufgabe zwar zusammenhängen, aber nicht von Ärzten erbracht werden müssen. Am offensichtlichsten ist dies bei den überhand nehmenden Dokumentationsaufgaben.

Wo sind ärztliche Leistungen als solche definiert: in der Weiterbildungsordnung? Hier stehen aber viele Tätigkeiten, die normalerweise schon immer von Hilfskräften ausgeführt wurden und welche, die die Ärzte nur selbst auch beherrschen und deswegen erlernen müssen. Ebenso wenig sind die ärztlichen Leistungen in Tarifverträgen festgeschrieben. Ulsenheimer definierte kürzlich, dass die Fachgesellschaften die ärztlichen Leistungen festlegen (DÄBl. 104, 11, 2007, 614).

Das Thema hat natürlich primär einen finanziellen Hintergrund. Ärzte sind teurer als andere Berufsgruppen im Krankenhaus.

Wenn man möglichst viele ärztliche Tätigkeiten delegieren kann, spart man Ärzte und damit die teuersten Arbeitskräfte ein.

Anästhesiologie

Das Thema wurde in den letzten Monaten besonders dadurch aktuell und auch in der gesamten Presse heftig diskutiert, dass Helios in seinen Krankenhäusern, beginnend in Erfurt, den so genannten MAfA (Medizinischer Assistent/Medizinische Assistentin für Anästhesie) einführte. Dies sind besonders ausgebildete Anästhesiepflegekräfte, die nach ärztlicher Delegation Aufgaben bei der Narkoseführung übernehmen und denen auch die Überwa-

sche Gesellschaft für Unfallchirurgie hat solche Standards bereits veröffentlicht (Positionspapier der DGU 31.1.2007).

Delegierbar sind:

- Optimierte Unterstützung der Ablauforganisation,
- Standard-Patientenlagerung, OP-Felddesinfektion, Abdeckung,
- OP-Assistenz, Wundverschluss (nach persönlicher Qualifikation des CTA und Schwierigkeitsgrad),
- Wundverband und Lagerungsschienen,
- Vakuumversiegelung,
- Operationsverwaltungs-Dokumentationsaufgaben,
- Technische Assistenz (Arthroskopie, Navigation).

Nicht delegierbare Aufgaben auf der Station sind:

- (Fach)-Ärztliche Visite und Indikationsstellung,
- Ärztliches Patientengespräch, definitive Operationsaufklärung,
- Körperliche Patientenuntersuchung und Befunderhebung,
- Anordnung medizinischer Maßnahmen – Medikation, Untersuchungen, Konsile,
- Komplexe Verbandswechsel, postoperative Wundbewertung,
- Legen zentralvenöser Zugänge, Bluttransfusionen,

- Komplexe Arztbriefe, Dokumentationsüberwachung,
- Fachkommunikation mit niedergelassenen Kollegen und Konsiliarärzten,
- Postoperative Fachkommunikation mit Patienten und Angehörigen.

Nicht delegierbare Aufgaben im Operationssaal sind:

- Frakturreposition, reponierende Lagerung und Schienung,
- Röntgen-Durchleuchtung,
- Operationsführung und Operationsbericht.

Im Einzelfall kann der leitende Arzt/Ärztin bei spezieller Qualifikation des CTA weitere Tätigkeiten delegieren. Diese aufgeführten Tätigkeiten lassen sich für fast alle chirurgischen Fachgebiete ähnlich übernehmen.

Abschließend wird in dem Positionspapier der Unfallchirurgen betont, dass CTAs den Chirurgen unterstellt sein müssen.

Diese sehr konkreten Beispiele zeigen, dass es für CTAs und andere ausgebildete Hilfskräfte eine große Zahl von Tätigkeiten gibt, bei denen sie den Arzt entlasten können. Da diese Berufsgruppen letztlich geschaffen wurden, um ärztliche Arbeit billiger zu erbringen, wäre es zunächst sinnvoller, Ärzte von Verwaltungs- und

Dokumentationsarbeiten zu entlasten, die 30% ihrer Zeit beanspruchen. Dies wäre juristisch einfach, den Patienten gegenüber unstrittig und würde zu erheblichen Einsparungen führen, ohne aufwendige Ausbildungsmöglichkeiten zu schaffen.

Langfristig werden sich aber CTAs genauso wie OTAs (Operationstechnische Assistenten) durchsetzen, da die Medizin immer differenzierter wird und fachbezogen ausgebildete Assistenzkräfte notwendig sind.

Bei der Auseinandersetzung um dieses Hilfspersonal darf nicht vergessen werden, dass zur ärztlichen Berufsausübung auch Tradition und generationslang tradierte Ethik und Verantwortung gegenüber den Patienten gehören. Dies wird in der Ausbildung zum Arzt über viele Jahre mitgelehrt und vorgelebt. Ein crash-course für Einzeltätigkeiten kann dies nicht aufholen und ersetzen.

Abschließend muss betont werden: Ärztliche Leistungen und Arbeiten bleiben dem Arzt vorbehalten. Teilspekte lassen sich unter Aufsicht, Verantwortung und Kontrolle des Arztes auf sorgfältig ausgebildete Assistenzkräfte verteilen. Dies darf aber nicht die Ausbildung junger Ärzte beeinträchtigen, und es muss für die Patienten transparent sein.

Einsatz von nichtärztlichem Assistenzpersonal in der Herzchirurgie und darüber hinaus

Prof. Dr. med. M.-J. Polonius, Berlin/Dortmund

Was sind originäre ärztliche Aufgaben?

Die griffigste Definition ärztlichen Handelns ist niedergelegt in der „European Definition of Medical Act“, beschlossen durch das UEMS Council auf seiner Sitzung in Buda-

pest am 3. und 4.11.2006. Die Übersetzung der European Definition of the Medical Act lautet:

„Ärztliches Handeln umfasst alle von berufswegen ausgeübten Tätigkeiten, wie z.B. wissenschaftliche, lehrende, unterwei-

sende und weiterbildende, klinische und medizinisch-technische Schritte, die ausgeführt werden, um Gesundheit und Wohlergehen zu fördern, Krankheiten zu verhüten sowie Patienten, Einzelpersonen, Gruppen und Gemeinschaften im Rah-

halten und Blutabnahmen) kann vom verantwortlichen Chirurgen an nicht-ärztliches Assistenzpersonal delegiert werden, wenn er sich von der Qualifikation und Zuverlässigkeit des betreffenden Mitarbeiters **persönlich** überzeugt hat.

5. Die Delegation von Hilfeleistungen darf nicht zu Lasten der chirurgischen Weiterbildung und der Nachwuchsförderung praktiziert werden.

6. Auch aus juristischer Sicht besteht Klarheit darüber, dass zu jedem Zeitpunkt der prä-, intra- und post-operativen chirurgischen Versorgung der Facharztstandard zu gewährleisten ist. Insofern können ärztliche und speziell chirurgische Aufgaben und die Verantwortung der Durchführung nicht übertragen werden.

7. Die Definition ärztlicher Aufgaben ist von den Fachgesellschaften,

den Berufsverbänden und Kammern zu präzisieren, um Teilaufgaben dauerhaft an Assistenzpersonal übertragen zu können.

Über allem sollte der alte Grundsatz jeglichen chirurgischen Handelns stehen:

„salus et voluntas aegroti
suprema lex“.

Rechtliche Grundlagen des Einsatzes von nichtärztlichem Assistenzpersonal

Dr. Bernhard Debong, Karlsruhe¹

I. Ausgangssituation

Vor allem der zunehmende Kostendruck – noch einmal verstärkt durch die jüngsten Tarifabschlüsse – lässt manchen Krankenhaussträger auch darüber nachdenken, ob und wie er durch eine Verlagerung von Aufgaben und Tätigkeiten aus dem Bereich des ärztlichen Dienstes hin zu nicht-ärztlichen Mitarbeitern Einsparungen im Personalkostenbereich erzielen kann. Zusätzliche Begleiteffekte wie attraktive Arbeitsstellen für nichtärztliche Mitarbeiter oder Entlastung des ärztlichen Dienstes sind durchaus willkommen², in der Regel aber – zumindest auf Seiten von Krankenhaussträgern – nicht die entscheidende Antriebsfeder für derartige Überlegungen. Worüber die meisten noch nachdenken, haben einige wenige Krankenhaussträger bereits in die Tat umgesetzt³. Die Stichworte „nichtärztliche OP-Assistenten“, Physician Assistants⁴ sowie „Medizinisch technische Assistenten für Anästhesiologie (MAfA)“ mögen als Hinweis genügen.

II. Überblick

In Deutschland ist die Ausübung der Heilkunde den approbierten Ärzten

und den Heilpraktikern vorbehalten. Wer ohne Berechtigung zur Ausübung des Arztberufes und ohne Heilpraktikererlaubnis die Heilkunde ausübt, wird gemäß § 5 Heilpraktikergesetz mit Freiheitsstrafe bis zu einem Jahr oder mit Geldstrafe bestraft. Hieraus folgt: **Eine eigenständige Tätigkeit in Form der Ausübung der Heilkunde neben oder gar anstelle des Arztes kommt für Pflegekräfte oder sonstige entsprechend qualifizierte nichtärztliche Mitarbeiter nach derzeit geltender Rechtslage nicht in Betracht**⁵. Zulässig ist aber die Assistenz, also das Tätigwerden im Wege der Delegation unter ärztlicher Aufsicht und nach fachlicher Weisung des Arztes.

Diese ärztliche Assistenz von Pflegekräften/nichtärztlichen Mitarbeitern lässt sich rechtlich unter ver-

schiedenen Blickwinkeln betrachten. An dieser Stelle sollen drei Ebenen näher untersucht werden, nämlich

- die arbeitsrechtliche
- die haftungsrechtliche
- sowie die strafrechtliche Ebene

III. Arbeitsrechtliche Aspekte

Wer als Krankenschwester bzw. Krankenpfleger angestellt ist, schuldet seinem Arbeitgeber, also dem Krankenhaussträger, grundsätzlich die Erbringung aller Arbeiten, die zum Berufsbild einer solchen Pflegekraft gehören. Dazu gehört für das OP-Pflegepersonal auch die OP-Assistenz. In diesem Bereich sind jedoch die Grenzen zwischen noch pflegerischer und bereits ärztlicher Tätigkeit

1 Dr. jur. Bernhard Debong, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Medizinrecht und Arbeitsrecht, Kanzlei für ArztRecht, Karlsruhe

2 Job/Leffler/Voigt, Delegation ärztlicher Aufgaben an den Pflegedienst, das Krankenhaus, 2007, 38 ff.; Reif, In den Startlöchern - die Pflege strebt nach Höherem, Krankenhaus Umschau 2007, 14 ff.

3 vgl. dazu z.B. Diegeler, Debong u.a., Nichtärztliche Chirurgieassistenz - Bessere Qualität durch

mehr Routine, Deutsches Ärzteblatt 2006, S. 1544 ff.

4 Bauer, Nichtärztliche Chirurgie-Assistenz durch chirurgisch-technische Assistenten (CTA), Der Chirurg BDC 2007, 48; Schaab und Notz, Physician Assistant - Top oder Flop für die Pflege?, Die Schwester/Der Pfleger 2007, 322 f.

5 Im Bereich der gesetzlichen Krankenversicherung ergibt sich zudem aus den §§ 27 Abs. 1 und 28 SGB V ein Arztvorbehalt

nichtärztliche Mitarbeiter zur (operativen) Assistenz herangezogen werden, haftungsrechtlich schließlich auch unter folgendem Aspekt prüfen: Käme ein Patient im Zusammenhang mit der operativen Assistenz durch eine Pflegekraft zu Schaden und missbilligte der im Einzelfall vom Gericht beauftragte medizinische Sachverständige den Einsatz einer Pflegekraft für die in Rede stehende Assistenz, muss damit gerechnet werden, dass das Gericht der Patientenseite in einem solchen Fall eine Beweiserleichterung durch **Umkehr der Beweislast** zubilligt. Die Behandlungsseite müsste in einem solchen Fall vergleichbar der Situation bei der so genannten Anfängeroperation¹⁰ die Vermutung entkräften, dass die (operative) Assistenz der Pflegekraft zu der Schädigung des Patienten geführt habe.

In diesem Zusammenhang sei noch eines angemerkt: Bei der Frage, ob und inwieweit Pflegekräfte bei ärztlichen Leistungen assistieren dürfen, orientieren sich die Gerichte auch an hierzu ergangenen **Empfehlungen und Stellungnahmen der betroffenen Berufsverbände**. Zwar binden solche Stellungnahmen die Gerichte nicht. Gleichwohl anerkennen die Gerichte den in solchen Äußerungen zum Ausdruck kommenden Sachverstand und orientieren sich bei ihren Entscheidungen in der Regel an solchen Empfehlungen. Dies spricht dafür, Fragen des Umfangs der Heranziehung von Pflegekräften zur operativen Assistenz nicht allein auf der Ebene einzelner Kliniken oder gar Abteilungen zu lösen, sondern Berufsverbände und wissenschaftliche Gesellschaften einzubeziehen und sich an deren Empfehlungen zu orientieren.

Einzelne Berufsverbände und wissenschaftliche Gesellschaften haben sich hierzu auch bereits positioniert. Insbesondere hat der Berufsverband der Deutschen Chirurgen zur Delegation chirurgischer Leistungen auf

nichtärztliches Assistenzpersonal Stellung genommen¹¹. Der Berufsverband Deutscher Anästhesisten und die Deutsche Gesellschaft für Anästhesiologie haben in der sog. Münsteraner Erklärung II beschlossen, dass die Anästhesieführung bei Allgemeinanästhesien und allen rückenmarknahen Leistungsanästhesien wegen der kontinuierlich nötigen Diagnostik und Therapie in Abstimmung mit dem Operateur eine nicht delegierbare Aufgabe darstellt. Delegationsfähig sind nur reine Überwachungsmaßnahmen, nicht dagegen die Anästhesieführung¹².

Vor allem aber zeigen die vorstehenden haftungsrechtlichen Überlegungen, dass es in jedem Falle angezeigt erscheint, den beabsichtigten Einsatz von Pflegekräften und nichtärztlichen Assistenzkräften über die altbekannten Maßnahmen im Rahmen der klassischen Behandlungspflege wie Injektionen, Infusionen oder Blutentnahmen hinaus mit der zuständigen Berufshaftpflichtversicherung abzustimmen, um in keinem Falle den Verlust des Haftpflichtversicherungsschutzes zu riskieren.

V. Strafrechtliche Aspekte

Derselbe Lebenssachverhalt, der zivilrechtlich zu einer Verurteilung zu Schadensersatzleistungen an den Patienten führen kann, kann strafrechtlich zu einer Bestrafung wegen fahrlässiger Körperverletzung oder fahrlässiger Tötung führen. Voraus-

setzung für eine solche Bestrafung ist, dass der Staatsanwalt zur Überzeugung des Strafgerichts den Nachweis führt, dass eine schuldhaft begangene Pflichtverletzung einer Pflegekraft für eine Verletzung oder gar den Tod des Patienten ursächlich geworden ist.

Auch der lege artis vorgenommene Heileingriff erfüllt den Tatbestand einer Körperverletzung und bedarf daher strafrechtlich der Rechtfertigung. Diese Rechtfertigung erfährt der Eingriff in der Regel durch die Einwilligung des Patienten. Die Einwilligung wirkt aber nur dann rechtfertigend, wenn sie auch wirksam erteilt worden ist. Ob ein Patient in der heutigen Situation bei einer Einwilligung in einen operativen Eingriff damit einverstanden ist, dass Teile dieses Eingriffs wie etwa die Entnahme einer Vene oder die Thorakotomie¹³ von einer nichtärztlichen Assistenzkraft durchgeführt werden, lässt sich zumindest anzweifeln. Um sich also insoweit keinen unnötigen strafrechtlichen Risiken auszusetzen, ist dringend anzuraten, den Patienten vor dem Eingriff über den Umfang der beabsichtigten (OP-)Assistenz durch Pflegekräfte zu unterrichten und das Einverständnis des Patienten einzuholen.

VI. Zusammenfassung

Pflegekräfte schulden ihren Arbeitgebern als arbeitsvertragliche Pflicht auch Tätigkeiten ärztlicher, insbesondere operativer Assistenz. Die Ab-

10 vgl. dazu näher Steffen/Pauge, *Arzthaftungsrecht*, 10. Auflage 2006, Rdnr. 246 ff. mit Nachweisen zur Rechtsprechung

11 Delegation chirurgischer Leistungen auf nicht-ärztliches Assistenzpersonal – Stellungnahme des Berufsverbandes der Deutschen Chirurgen, *Der Chirurg BDC* 2007, 111 f.; vgl. auch Positionspapier der Deutschen Gesellschaft für Unfallchirurgie vom 31.1.2007

12 Erneute gemeinsame Stellungnahme des Berufsverbandes Deutscher Anästhesisten (BDA)

und der Deutschen Gesellschaft für Anästhesiologie und Intensivmedizin (DGAI) zur Zulässigkeit und Grenzen der Parallelverfahren in der Anästhesiologie („Münsteraner Erklärung II 2007“), veröffentlicht in *Anästhesiologie und Intensivmedizin* 4/2007, 223 ff.

13 vgl. dazu Diegeler, Debong u.a., Nichtärztliche Chirurgieassistenz – Bessere Qualität durch mehr Routine, *Deutsches Ärzteblatt* 2006, 1544 ff.

14 Deutsche Gesellschaft für Physician Assistants

